

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства труда и
социальной защиты населения
Ставропольского края и
министерства образования и
молодежной политики
Ставропольского края

Комплекс мер Ставропольского края по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи

Наименование	Комплекс мер Ставропольского края по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи (далее – Комплекс мер)
Основание для разработки Комплекса мер	Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; распоряжение Правительства Ставропольского края от 13 мая 2013 г. № 148-рп «О мерах по реализации Стратегии действий в интересах детей на территории Ставропольского края на 2012-2017 годы»; поручение Губернатора Ставропольского края Владимирова В.В. от 17 марта 2016 г. № 11040; протокол заседания правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от 14 июля 2016 г. № 4
Ответственный исполнитель Комплекса мер	министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – минсоцзащиты края)
Разработчик Комплекса мер	минсоцзащиты края
Соисполнители Комплекса мер	министерство образования и молодежной политики Ставропольского края; министерство здравоохранения Ставропольского края;

министерство физической культуры и спорта Ставропольского края;
администрации муниципальных районов и городских округов Ставропольского края (по согласованию);
организации социального обслуживания населения Ставропольского края;
организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ставропольского края;
государственные казенные учреждения занятости населения Ставропольского края;
медицинские организации государственной системы здравоохранения Ставропольского края;
органы труда и социальной защиты населения администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края;
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»;
государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Центр психолого-педагогической помощи населению «Альгис»;
государственное бюджетное образовательное учреждение «Краевой центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»;
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный педагогический институт»;
государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Ставропольский краевой институт развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования»;
государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей

	<p>«Краевой Центр развития творчества детей и юношества имени Ю.А. Гагарина»; общественные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Ставропольского края</p>
<p>Цель Комплекса мер</p>	<p>повышение качества социального обслуживания семей с детьми, проживающих на территории края, нуждающихся в социальной помощи (далее – семьи с детьми), уровня доступности предоставляемых им услуг, оказания им комплексной помощи, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства в Ставропольском крае</p>
<p>Задачи Комплекса мер</p>	<p>разработка нормативных, информационно-методических документов и материалов, обеспечивающих развитие социального сопровождения семей с детьми с учетом положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; обеспечение эффективных изменений в системе социальной поддержки семей с детьми посредством институализации социального сопровождения семей с детьми; обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия различных структур по социальному сопровождению семей с детьми</p>
<p>Целевые группы Комплекса мер</p>	<p>замещающие семьи – 1450; семьи, воспитывающие детей-инвалидов, – 600; семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет, – 100; многодетные семьи – 1200; матери с новорожденными детьми, имеющие намерения отказаться от ребенка – 50; семьи с одним родителем, воспитывающие</p>

	<p>несовершеннолетних детей, – 1500; семьи, находящиеся в социально опасном положении, – 1500; семьи с несовершеннолетними детьми, находящимися в конфликте с законом, – 100; семьи с несовершеннолетними родителями (родителем) – 30</p>
География Комплекса мер	территории 34 муниципальных районов и городских округов Ставропольского края
Сроки реализации Комплекса мер	август 2016 года – декабрь 2017 года
Прогнозируемые объемы и источники финансирования Комплекса мер	<p>прогнозируемый объем финансирования Комплекса мер составит 28 056, 979 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования Комплекса мер:</p> <p>за счет средств бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) – 18 721,131 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2016 году – 6787,976 тыс. рублей; в 2017 году – 11933,155 тыс. рублей;</p> <p>за счет средств внебюджетных источников – 60,000 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2016 году – 35,000 тыс. рублей; в 2017 году – 25,000 тыс. рублей;</p> <p>за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд поддержки детей), – 9 275,848 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2016 году – 1 842,838 тыс. рублей; в 2017 году – 7 433,010 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации Комплекса мер, в том числе в части изменения положения целевых групп	<p>разработка на краевом и на муниципальном уровнях нормативной правовой базы по осуществлению межведомственного взаимодействия при оказании услуг по социальному сопровождению семей с детьми;</p> <p>увеличение количества семей с детьми,</p>

находящихся на социальном сопровождении, составит 6530;
численность семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию с учетом помощи по социальному сопровождению, составит 2300, или 35%;
рост уровня удовлетворенности помощью семьям с детьми от общей численности семей с детьми, получивших помощь по социальному сопровождению, составит 35% (с 30% в 2016 году – до 65% по окончании реализации);
снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении, в Ставропольском крае – на 15%;
численность добровольцев, привлеченных к оказанию услуг по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, составит 100 человек;
численность специалистов, предоставляющих услуги по социальному сопровождению семей с детьми, прошедших курсы повышения квалификации, – 200 человек;
количество подготовленных и распространенных методических изданий для специалистов, обеспечивающих организацию социального сопровождения – 3;
численность общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, привлеченных к решению проблем детей и семей в рамках программ социального сопровождения семей, – 5

I. Описание ситуации; оценка действующей системы социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи; описание проблем, требующих решения в рамках Комплекса мер.

Доля детского населения в общей численности населения Ставропольского края составляет 19,8% (553,3 тыс. человек). Ставропольский край преимущественно аграрный, 43,6% населения

проживают в сельской местности и отдалённых от районных центров селах, хуторах. Количество семей с детьми, проживающих в Ставропольском крае, – 349821.

Семьи, имеющие несовершеннолетних детей в Ставропольском крае, продолжают оставаться социально уязвимыми из-за высокой иждивенческой нагрузки на трудоспособных членов семьи, вынужденной исключённости из рынка труда одного из родителей (единственного родителя) по причине ухода за детьми. В самом уязвимом положении находятся многодетные, неполные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов.

Ставропольский край характеризуется ростом числа многодетных семей: по состоянию на 31 декабря 2015 г. в крае проживает 30620 многодетных семей, в них 101959 детей (по состоянию на 31 декабря 2014 г. – 28091 семья, 92740 детей; на 31 декабря 2013 г. – 25937 семей, 85546 детей). На социальном сопровождении состоит 500 многодетных семей, нуждающихся в социальной помощи.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю по состоянию на 31 декабря 2015 г. в Ставропольском крае проживали 9882 ребенка-инвалида (на 1,8% больше чем в 2014 году). Семей с детьми инвалидами в крае 9071, в них воспитывается 9473 ребенка-инвалида.

Государственными организациями социального обслуживания населения Ставропольского края в 2015 году предоставлены социальные услуги 4159 детям-инвалидам (42% от общего числа детей-инвалидов), услуги по социальному сопровождению предоставлены 400 семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

Несмотря на тенденцию сокращения численности семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Ставропольском крае по состоянию на 31 декабря 2015 г. проживает 1768 семей, находящихся в социально опасном положении, в них 3936 детей (по состоянию на 31 декабря 2014 г. – 1993 семьи, в них 4320 несовершеннолетних, по состоянию на 31 декабря 2013 г. – 2195 семей, в них 4664 несовершеннолетних). Доля детей из семей, находящихся в социально опасном положении, составляет 0,7% от общей численности детей, проживающих в крае. Эта категория семей отличается высокой степенью ригидности, социальным иждивенчеством, наличием комплекса различных проблем.

Согласно постановлению Правительства Ставропольского края от 09 февраля 2015 г. № 49-п «О некоторых мерах по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае» с 2015 года комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края принимают решения о признании несовершеннолетних и семей, в которых они проживают, находящимися в социально опасном положении.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края от 23 июля 2015 г. № 3 утверждены методические рекомендации по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ставропольского края при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Однако до настоящего времени на краевом уровне отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий механизм межведомственного взаимодействия при организации социального сопровождения семей с детьми, в том числе семей, находящихся в социально опасном положении.

Анализ тенденций подростковой преступности за период 2013-2015 годов показал, что число преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием на территории Ставропольского края, снизилось на 23,7%: с 1259 преступлений в 2013 году до 961 в 2015 году.

Анализ подростковой преступности на территории Ставропольского края показал, что около 60% участников преступлений на учете органов внутренних дел не состояли, в поле зрения сотрудников полиции не попадали. Важной составляющей профилактической работы является предупреждение противоправных действий среди несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. Число общественно опасных деяний, совершенных такими несовершеннолетними в 2015 году, возросло по сравнению с 2014 годом на 11,9% (с 472 до 528).

Организациями социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края наработан определенный опыт в социальном сопровождении семей с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом.

Одним из мероприятий государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан» является организация социального сопровождения семей с несовершеннолетними правонарушителями по программе «С надеждой – в будущее!» на базе государственных казенных учреждений социального обслуживания «Курский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда», «Невинномысский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гавань».

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края от 06 февраля 2015 г. № 1 утвержден Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденными к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без

изоляции от общества. Однако этот Порядок не является нормативным правовым актом, носит рекомендательный характер.

В Ставропольском крае ежегодно снижается число вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За последние три года их число снизилось на 52,5%, а процент устройства в семьи достиг 113,5% от вновь выявленных детей. Так, по состоянию на 31 декабря 2015 года состояли на учете 654 ребенка, оставшихся без попечения родителей, 742 ребенка устроены в замещающие семьи.

Всего в Ставропольском крае по состоянию на 31 декабря 2015 года проживал 8441 ребенок, оставшийся без попечения родителей (1,5% от общей численности детского населения), что на 18% ниже по сравнению с 2012 годом.

В Ставропольском крае развиваются все формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В замещающих семьях в 2015 году воспитывались 85,6% детей (7226 человек) от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2014 году воспитывалось 7453 ребенка (84,8%), 2013 году – 7989 детей (83,5%).

Особое внимание в Ставропольском крае уделяется профилактике изъятия детей из семьи. В 2015 году число родителей, лишенных родительских прав, составило 326 человек (в 2014 – 360, в 2013 году – 449). Поэтому важной задачей является создание более эффективной системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и организация с ними комплексной работы на стадии кризиса, а также снижение числа возвратов детей из замещающих семей.

Одной из проблемных категорий, нуждающихся в социальной помощи, являются несовершеннолетние беременные и матери. В 2015 году в Ставропольском крае в органах здравоохранения на учете состояли 224 родивших несовершеннолетних (в 2014 году – 217 несовершеннолетних, в 2013 году – 225 несовершеннолетних). Из общего числа зарегистрированных актов о заключении брака в 2015 году 192 записи составлены в отношении лиц, не достигших совершеннолетия (в 2014 году – 235). В то же время по информации администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края в 2015 году на учете состояли всего 58 несовершеннолетних матерей (в 2014 году – 96 несовершеннолетних матерей, в 2013 году – 97 несовершеннолетних матерей).

На краевом уровне не ведется учет таких несовершеннолетних, их семей, не отработан механизм оказания им помощи.

Важной задачей Комплекса мер является организация работы по профилактике отказов от новорожденных детей, профилактике аборт, в том числе среди несовершеннолетних, подготовка беременных к рождению и воспитанию детей.

В связи с началом реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) произошли изменения в порядке предоставления социальных услуг семьям с детьми, нуждающимся в социальной помощи. В перечень категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно, не вошли родители несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, родители детей-инвалидов, женщины, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Это повлекло сокращение числа обслуженных граждан, в том числе несовершеннолетних и их родителей и иных законных представителей: в 2015 году учреждениями и службами социального обслуживания семьи и детей обслужено 71 024 человека, что на 12,8% меньше, чем в 2014 году.

С целью реализации Федерального закона № 442-ФЗ в Ставропольском крае сформированы регистр получателей социальных услуг и реестр поставщиков социальных услуг. По состоянию на 31 декабря 2015 г. в реестре содержатся данные о 17 организациях социального обслуживания семьи и детей, 35 отделениях в структуре центров социального обслуживания населения, 1 социально ориентированной некоммерческой организации, предоставляющих услуги несовершеннолетним.

В 2015 году услуги по социальному сопровождению в этих организациях получили 3227 человек, или 4,5% от числа граждан, получивших социальные услуги.

В Ставропольском крае действует Порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти Ставропольского края при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 5 декабря 2014 г. № 476-п «Об организации межведомственного взаимодействия органов государственной власти Ставропольского края в связи с реализацией полномочий Ставропольского края в сфере социального обслуживания».

Таким образом, в Ставропольском крае предприняты определенные шаги по организации социального сопровождения семей с детьми в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 442-ФЗ.

Однако существует потребность в проведении системных изменений в области оказания комплексной помощи семьям с детьми. До настоящего времени не решен ряд социально значимых проблем:

доля детей из семей, находящихся в социально опасном положении, составляет около 1% от общего числа детей, проживающих в Ставропольском крае;

семьи, находящиеся в социально опасном положении, являются потенциальным источником угроз жизни и здоровью детей;

изолированность семей, находящихся в социально опасном положении, недостаточное включение таких семей в жизнь общества;

проблема доступности услуг детям-инвалидам, проживающим в сельской местности;

несмотря на общее снижение подростковой преступности в Ставропольском крае, увеличилось число общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности;

родители несовершеннолетних правонарушителей отличаются отсутствием педагогической и правовой грамотности;

в 2015 году число родителей, лишенных родительских прав, составило 326 человек;

недостаточным остается уровень оснащения организаций социального обслуживания населения реабилитационным, сенсорным, развивающим оборудованием, транспортом для организации социального сопровождения семей с детьми;

отсутствует единый учет и механизм оказания помощи несовершеннолетним беременным и матерям;

отсутствует на краевом уровне нормативный правовой акт, регламентирующий механизм межведомственного взаимодействия при оказании помощи различным категориям семей, в том числе семьям, находящимся в социально опасном положении, семьям с несовершеннолетними правонарушителями;

недостаточный уровень подготовки специалистов организаций, предоставляющих услуги по социальному сопровождению семей с детьми.

Социальная значимость указанных проблем обуславливает необходимость их решения программно-целевым методом на основе реализации системы программных мероприятий, направленных на повышение качества социального обслуживания семей с детьми и уровня доступности предоставляемых им услуг; профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства.

Решение вышеназванных проблем семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, возможно путем консолидации усилий всех заинтересованных ведомств, организаций, учреждений, институтов гражданского общества. Комплекс мер даст возможность комплексно и последовательно принимать меры по улучшению положения семей с детьми в Ставропольском крае.

Комплекс мер призван обеспечить качественный межведомственный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи.

II. Система мероприятий, включенных в комплекс мер.

Система мероприятий Комплекса мер включает в себя мероприятия, осуществляемые в рамках задач Комплекса мер.

Настоящий Комплекс мер предусматривает осуществление мероприятий, сгруппированных по следующим направлениям:

I. Отработка механизмов межведомственного взаимодействия по обеспечению социального сопровождения семей с детьми.

Данное направление включает в первую очередь создание рабочей группы по координации межведомственного взаимодействия при организации социального сопровождения, а также создание межведомственных рабочих групп по социальному сопровождению семей с детьми при организациях социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края, что будет способствовать координации работы и контролю за исполнением основных мероприятий Комплекса мер.

Будет утвержден регламент межведомственного взаимодействия при социальном сопровождении.

2. Разработка и утверждение нормативных правовых актов, обеспечивающих внедрение социального сопровождения семей с детьми.

Данное направление предполагает в целях совершенствования нормативной базы для социального сопровождения разработку и утверждение модельной программы социального сопровождения семей с детьми в Ставропольском крае, порядка определения критериев нуждаемости семей с детьми в социальном сопровождении и перечня документов, обеспечивающих социальное сопровождение семей с детьми.

Будут внесены изменения в Закон Ставропольского края от 24 ноября 2014 г. № 114-кз «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ставропольском крае», что послужит четкому разграничению социальных услуг и услуг по социальному сопровождению. В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в форму государственного задания для государственных бюджетных и казенных организаций социального обслуживания семьи и детей будут внесены показатели, отражающие деятельность по социальному сопровождению.

Разработка этих документов позволит создать нормативную базу по организации социального сопровождения семей с детьми как на краевом, так и на муниципальном уровнях.

3. Создание (модернизация) информационных ресурсов в целях обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия.

С целью формирования единых стандартов организации контроля за адаптацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях, профилактики возвратов детей, воспитывающихся в замещающих семьях, в Ставропольском крае совершенствуется система контроля за адаптацией детей в замещающих семьях, а также за их содержанием, воспитанием, образованием и развитием.

В крае создан и поддерживается региональный межведомственный информационный Интернет-портал по вопросам развития семейных форм устройства детей-сирот с целью формирования единого информационного поля в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В региональном банке данных о детях-сиротах и детях,

оставшихся без попечения родителей, размещается информация о детях, оставшихся без попечения родителей.

На уровне муниципальных районов и городских округов будет организован информационный обмен о семьях с детьми, нуждающихся в социальном сопровождении, что позволит создать единое информационное пространство для субъектов социального сопровождения и предоставить услуги всем нуждающимся семьям с детьми.

С целью создания единого информационного пространства для клиентов социального сопровождения на сайтах министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерства образования и молодежной политики Ставропольского края и организаций социального обслуживания населения Ставропольского края будет регулярно размещаться актуальная информация о реализации Комплекса мер с учетом внедренных практик социального сопровождения семей с детьми в целях информирования граждан о формах и видах возможной помощи.

4. Выявление целевых категорий клиентов социального сопровождения.

Данное направление является важной составляющей Комплекса мер, так как выявление семей с детьми, нуждающихся в социальном сопровождении, и оказание им своевременной комплексной помощи является средством профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, правонарушений несовершеннолетних.

Организациями социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края будет осуществляться изучение потребностей семей с детьми в получении услуг в рамках социального сопровождения (интервью, анкетирование, сбор объективных сведений) в школах, поликлиниках, женских консультациях. Полученные данные помогут выявить потребности родителей, иных законных представителей несовершеннолетних, самих несовершеннолетних в социальном сопровождении и выстроить стратегию деятельности субъектов социального сопровождения на уровне муниципальных районов и городских округов края.

С целью профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, оказания помощи несовершеннолетним в преодолении трудной жизненной ситуации организациями социального обслуживания населения Ставропольского края, администрациями муниципальных районов и городских округов Ставропольского края будет организовано выявление семей с детьми, нуждающихся в социальном сопровождении.

5. Внедрение эффективных социальных технологий и методик сопровождения семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Данное направление включает внедрение в деятельность государственных организаций социального обслуживания Ставропольского края различных методик и технологий социального сопровождения семей с детьми.

На базе трех специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, будет продолжена работа по социальному сопровождению семей с несовершеннолетними правонарушителями по программе «С надеждой – в будущее!». Программа предполагает выявление потребностей семей в услугах и оказание им комплексной помощи. Работа по программе предполагает тесное взаимодействие с уголовно-исполнительной инспекцией, органами внутренних дел, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Результатом проведенной работы будет сокращение числа повторных правонарушений несовершеннолетних.

С целью профилактики аномального материнства в государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Центр психолого-педагогической помощи населению «Альгис» будет организована служба профилактики отказов от новорожденных «Берегиня».

Организация работы службы «Берегиня» позволит оказать помощь в рамках социального сопровождения 34 беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и членам их семей. Работа службы будет включать психологическое обеспечение семейного сопровождения, направленного на стабилизацию психоэмоционального состояния женщин и членов их семей, профилактику аборт и отказов от новорожденных. К работе с семьями указанной категории будут привлечены служители Русской Православной Церкви. Приобретение автотранспорта для работы службы за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволит осуществлять межведомственные выезды в семьи женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью выявления их потребностей, мотивирования на сотрудничество с центром, оказания услуг в рамках социального сопровождения. В результате планируется достичь показатель сохранения беременности не менее 85% женщин целевой группы, 95% женщин оставят ребенка в семье.

В структуре 11 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 центров социальной помощи семье и детям будут действовать межведомственные мобильные бригады по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи. Ими будет оказана комплексная помощь не менее 3 тыс. семей с детьми: семьям, находящимся в социально опасном положении, многодетным, неполным, малообеспеченным семьями, семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

На базе государственных организаций социального обслуживания населения Ставропольского края будут созданы мобильные консультативные пункты для семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, с привлечением специалистов различных ведомств: органов труда и социальной защиты населения администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, государственных казенных учреждений занятости населения, уполномоченных по правам ребенка,

общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края. Семьям, в том числе проживающим в отдаленных сельских поселениях, будет оказываться консультативная помощь о мерах социальной поддержки, предоставляемых семьям с детьми в Ставропольском крае, о содействии в трудоустройстве, о реализации мер по защите прав детей. Планируемое количество семей, которые воспользуются услугами консультативных пунктов, – не менее 5 тыс. в год.

В организациях социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края планируется создать детско-родительские клубы, основная цель которых – педагогическое, правовое, психологическое просвещение родителей и детей, помощь семьям в использовании собственных ресурсов для решения возникающих проблем, организация взаимопомощи и взаимоподдержки семей целевой группы. Ежегодно в мероприятиях клубов будут принимать участие не менее 600 семей.

В городе Невинномыске с целью привлечения внимания общественности к проблемам семей, имеющих детей, планируется проведение акций «Семейному неблагополучию – нет!» и спортивного праздника «Быть здоровым – здорово!» для семей, находящихся в социально опасном положении.

К проведению этих мероприятий будут привлечены волонтеры из волонтерского отряда «Берег надежды», средства массовой информации.

На базе двух учреждений: государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Апанасенковский центр социальной помощи семье и детям» и государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям» планируется создание служб социального сопровождения семей с детьми с использованием метода медиации для решения семейных конфликтов. В работе служб будут использованы творческие методики: «мультитерапия», «интерактивный театр», «песочная терапия» для прорабатывания семейных конфликтов.

С целью профилактики отказов от новорожденных детей в государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям» будет реализована программа «Маленькая мама с ребенком на руках» по оказанию помощи несовершеннолетним беременным и матерям. Помощь 12 несовершеннолетним беременным и матерям будет оказываться во взаимодействии с центром медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Городская клиническая поликлиника № 1 г. Ставрополя», служителями Русской Православной Церкви, Ставропольским городским общественным фондом социально-экономической и благотворительной помощи, социальной защиты материнства и детства «Ребенок»-Фонд.

На базе организаций социального обслуживания населения Ставропольского края будет продолжена практика социального сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с целью создания оптимальных условий для развития и социализации детей.

При организациях социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края будут созданы «советы отцов», в которые войдут представители казачества, органов внутренних дел, МЧС, общественных организаций. С несовершеннолетними воспитанниками и клиентами будут проводиться мероприятия (мастер-классы, спортивные состязания, походы, дискуссии). Формировать позитивные жизненные устремления несовершеннолетних поможет создание «советов отцов» из состоявшихся мужчин разного возраста и разного социального статуса. До сих пор актуальным в воспитании является образ успешного, социально значимого, активного человека. Именно своими поступками, отношением к жизни, обществу, семье им удастся формировать человеческие, общепринятые, жизненные ценности у несовершеннолетних.

В рамках социального сопровождения семей с детьми медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Ставропольского края будет оказана помощь в проведении медицинских осмотров несовершеннолетних, включая дополнительные методы обследования и консультации врачей-специалистов; оформлении в соответствии с показаниями медицинской документации несовершеннолетнего для направления на бюро медико-социальной экспертизы, санаторно-курортное лечение, а также будет осуществляться оказание медицинской и психологической помощи несовершеннолетним беременным на базе кабинетов медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

С целью популяризации активного семейного образа жизни семьи с детьми целевой группы будут вовлекаться в проведение семейных спортивных соревнований.

6. Социальное сопровождение замещающих семей.

Данное направление включает внедрение различных технологий и методов работы с замещающими семьями в Ставропольском крае, основная цель которых – снижение числа возвратов детей из замещающих семей в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание комплексной помощи замещающим семьям.

На базе государственного бюджетного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Краевой центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками» будет внедрен реабилитационный курс «Арт-терапия» для 100 детей-сирот подросткового возраста, воспитывающихся в замещающих семьях и интернатных учреждениях. В работу с несовершеннолетними целевой

группы будут привлечены 20 специалистов организаций по работе с молодежью Ставропольского края.

В указанном учреждении в 2016 году с целью укрепления института замещающей семьи, семейных ценностей и традиций пройдут районные, краевые, всероссийские мероприятия, конкурсы, торжественные встречи, спортивные праздники с участием замещающих семей.

На базе государственного казенного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Санаторный детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 12» г. Ставрополя будет организована консультативно-методическая служба по вопросам повышения психолого-педагогической и правовой грамотности замещающих родителей с целью повышения психолого-педагогической и правовой грамотности лиц, изъявивших желание взять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С этой целью в указанном учреждении будет организована работа университета педагогических знаний замещающих родителей. Для замещающих родителей, специалистов, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, издается специализированный журнал «Шаг вперед».

В 2016 году планируется проведение краевого форума приемных родителей, на котором будет обобщен положительный опыт воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях. 10 лучших замещающих семей будут награждены различными видами наград, в том числе государственными, за значительный вклад в воспитание детей.

В государственном казенном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 6» с. Дивное планируется создание отделения экстренного реагирования на социально-неблагополучную ситуацию в замещающей семье. В случае возникновения кризисных ситуаций в семье будут организованы выезды межведомственной бригады специалистов, подготовленных к работе с кризисом.

7. Содействие в трудоустройстве несовершеннолетних и членов их семей, нуждающихся в социальной помощи.

Одним из видов помощи семьям с детьми является временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за счет средств бюджета Ставропольского края государственными казенными учреждениями занятости населения Ставропольского края.

Занятость подростков помогает решить ряд важных задач, таких, как профориентация, самоопределение, адаптация в обществе и на рынке труда, а также является профилактической мерой предупреждения правонарушений и безнадзорности в подростковой среде. В 2016 году запланировано трудоустроить на временную работу не менее 7200 подростков, из которых более 4000 – это подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в

том числе более 200 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета. Планируется их посещение специалистами государственных казенных учреждений занятости населения Ставропольского края на дому с целью трудоустройства их и членов их семей.

Еще одним видом помощи семьям с детьми является проведение профориентационных мероприятий с учащимися общеобразовательных организаций, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их родителями.

8. Повышение профессиональных компетенций специалистов, обеспечивающих разработку, реализацию и мониторинг выполнения индивидуальных программ социального сопровождения семей с детьми.

Одним из основных направлений деятельности по организации социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, является повышение профессиональных компетенций специалистов организаций, обеспечивающих социальное сопровождение.

На базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» планируется в 2016-2017 годах за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведение курсов повышения квалификации для 200 специалистов, осуществляющих социальное сопровождение семей с детьми «Технологии социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи».

По итогам обучения специалисты получают удостоверения установленного образца о прохождении курсов повышения квалификации (72 часа).

Пять специалистов, осуществляющих социальное сопровождение семей с детьми, пройдут стажировку на базе двух стажировочных площадок Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в городах Тверь и Астрахань. Указанные мероприятия будут способствовать улучшению качества предоставления услуг по социальному сопровождению семей с детьми.

В целях повышения профессиональной компетенции специалистов системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, служб сопровождения семьи и детей, служб уполномоченных по правам ребенка, изучения и трансляции положительного опыта в 2016 году будет проведен «летний университет» для специалистов по опеке и попечительству, служб по сопровождению замещающих родителей. В 2016 году планируется проведение краевых конкурсов педагогического мастерства «Лучший детский дом», «Лучший воспитатель детского дома», «Лучший педагог-психолог» на лучшую организацию работы по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью обеспечения единого стандарта в деятельности специалистов системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, планируется издание методических пособий по социальному сопровождению замещающих семей.

В 2017 году в рамках обобщения полученного опыта планируется организация стажировочных площадок на базе государственных организаций социального обслуживания семьи и детей для специалистов, обеспечивающих социальное сопровождение семей с детьми.

9. Обобщение и распространение инновационного опыта социального сопровождения семей с детьми.

Данное направление предполагает обобщение и распространение инновационного опыта социального сопровождения семей с детьми, нуждающимися в социальной помощи; обобщение результатов мониторинга жизнедеятельности семей с детьми, находящихся на социальном сопровождении; эффективных социальных методик социального сопровождения семей с детьми на территории Ставропольского края.

Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» будет подготовлен и издан тиражом 300 экземпляров информационно-аналитический сборник «Эффективные региональные практики социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, в Ставропольском крае», что позволит предложить к освоению обобщенный опыт широкому кругу заинтересованных лиц.

Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Центр психолого-педагогической помощи населению «Альгис», которое в рамках реализации Комплекса мер будет выполнять функции ресурсного центра, будут регулярно проводиться супервизии для специалистов государственных организаций социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края. В результате работы методического центра в 2016-2017 годах будут проведены 3 практико-ориентированных методических семинара для 120 специалистов государственных организаций социального обслуживания населения Ставропольского края, осуществляющих работу по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи. Специалисты будут обучаться применению личностно ориентированных методик при работе с семьями. Центром будут разработано и издано тиражом 200 экз. методическое пособие «Сопровождение семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи».

В период реализации Комплекса мер Ставропольского края по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми будет осуществляться мониторинг предоставления услуг по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи с целью анализа результативности предоставления услуг семьям с детьми в

рамках социального сопровождения; принятие управленческих решений о дальнейшем совершенствовании работы в данном направлении.

По итогам реализации Комплекса мер в Ставропольском крае планируется проведение межрегиональной конференции «Социальное сопровождение семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи: региональный опыт». Проведение конференции позволит подвести итоги работы по реализации модельной программы социального сопровождения семей с детьми в Ставропольском крае, произвести обмен опытом в области применяемых технологий сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, популяризировать региональный опыт работы, произвести оценку эффективности работы в рамках реализации проекта. В конференции примут участие не менее 200 специалистов, родителей, представителей средств массовой информации.

III. Управление комплексом мер и контроль за ходом его реализации.

Реализация Комплекса мер будет осуществляться в установленные сроки на основе межведомственного взаимодействия, в соответствии с перечнем основных мероприятий по реализации поставленных задач.

Ответственным исполнителем Комплекса мер является минсоцзащиты края.

Механизм управления реализацией мероприятий Комплекса мер, включая мониторинг их реализации, оценку результативности, непосредственный контроль за ходом их реализации, подготовку отчетов о реализации Комплекса мер, внесение предложений по корректировке Комплекса мер определяется минсоцзащиты края и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Комплекса мер.

Минсоцзащиты края:

несет ответственность за реализацию Комплекса мер в целом;

осуществляет текущую работу по координации деятельности соисполнителей Комплекса мер, обеспечивая их согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Комплекса мер, а также по целевому и эффективному использованию денежных средств, предусмотренных на их реализацию;

ежегодно уточняет целевые индикаторы и показатели Комплекса мер, затраты на выполнение мероприятий Комплекса мер и механизм их реализации;

представляет в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, полугодовые отчеты о целевом использовании средств Фонда поддержки детей, предусмотренных на реализацию мероприятий Комплекса мер.

Соисполнители мероприятий Комплекса мер:

несут ответственность за реализацию курируемых мероприятий Комплекса мер, а также за нецелевое и неэффективное использование денежных средств, предусмотренных на их реализацию;

представляют в минсоцзащиты края отчеты о ходе финансирования и выполнения мероприятий Комплекса мер один раз в полугодие, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, ежегодно - до 13 января года, следующего за отчетным.

Информация о значениях целевых индикаторов и показателей Комплекса мер, результатах мониторинга реализации Комплекса мер и об участии соисполнителей мероприятий Комплекса мер размещается на официальном сайте минсоцзащиты края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

IV. Ресурсное обеспечение комплекса мер.

Финансирование мероприятий Комплекса мер предусматривается за счет средств бюджета Ставропольского края, внебюджетных средств и средств, выделенных в виде гранта из бюджета Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Привлечение средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет осуществляться в соответствии с соглашением, заключенным между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края.

Объемы расходов, предусмотренные на реализацию мероприятий Комплекса мер, ежегодно уточняются при формировании бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования мероприятий Комплекса мер на 2016-2017 годы составит: 28 056 979 рублей, в том числе по годам:

в 2016 году – 8 665 814 рублей;

в 2017 году – 19 391 165 рублей;

в том числе по источникам финансирования:

за счет средств бюджета Ставропольского края – 18 721 132 рубля, в том числе по годам:

в 2016 году – 6 787 976 рублей;

в 2017 году – 11 933 156 рублей;

за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 9 275 848 рублей, в том числе по годам:

в 2016 году – 1 842 838 рублей;

в 2017 году – 7 433 010 рублей;

иные средства – 60 000 рублей, в том числе по годам:

в 2016 году – 35 000 рублей;

в 2017 году – 25 000 рублей.

Объем расходов, предусмотренный на реализацию мероприятий за счет средств бюджета Ставропольского края, включает в себя в том числе средства, выделенные на финансовое обеспечение образовательных организаций Ставропольского края, организаций социального обслуживания населения Ставропольского края, участвующих в реализации Комплекса мер.

Организации, с учетом выделяемых на реализацию Комплекса мер финансовых средств, ежегодно уточняют целевые индикаторы и показатели, затраты на программные мероприятия, механизм реализации и состав исполнителей, принимают меры по полному и качественному выполнению соответствующих мероприятий.

Возможен объективный риск – негативные тенденции в экономике могут повлиять на доходную часть бюджета Ставропольского края, что может сказаться незначительным образом на общем объеме финансирования.

V. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Комплекса мер.

Комплекс мер направлен на решение поставленных задач и достижение конкретных результатов.

Реализация мероприятий, предусмотренных Комплексом мер, позволит: разработать нормативную правовую, методическую и информационную базу, межведомственные механизмы эффективного социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, на территории Ставропольского края;

сформировать эффективную комплексную систему взаимодействия заинтересованных ведомств, служб, организаций, деятельность которых направлена на предоставление гражданам, в том числе родителям (законным представителям) несовершеннолетних медицинской, психологической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам;

повысить качество и доступность услуг по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи;

обеспечить профилактику и (или) преодоление кризисных ситуаций в семьях с детьми.

Социальная эффективность реализации Комплекса мер определяется с помощью системы индикаторов (показателей) оценки эффективности, которые ежегодно рассчитываются исполнителем и соисполнителями Комплекса мер.

Индикаторы (показатели) оценки эффективности реализации Комплекса мер Ставропольского края по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи

№№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Едини цы		Значение индикатора (показателя)
-----------	---	-------------	--	-------------------------------------

1	2	измере ния	к началу реализац ии (год)	2016 год	2017 год	по окончании реализации
1.	Численность семей с детьми, находящихся на социальном сопровождении, в том числе:	семей	2670	3770	5630	6530
1.1.	замещающих семей (включая приемные);	семей	650	700	750	1450
1.2.	семей, воспитывающих детей-инвалидов;	семей	400	500	600	600
1.3.	семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет;	семей	30	50	100	100
1.4.	многодетных семей;	семей	500	800	1200	1200
1.5.	матерей с новорожденными детьми, имеющих намерение отказаться от ребенка;	семей	35	40	50	50
1.6.	семей с одним родителем, воспитывающих несовершеннолетних детей	семей	500	900	1300	1500
1.7.	семей, находящихся в социально опасном положении	семей	500	700	1500	1500
1.8.	семей, в которых несовершеннолетние находятся в конфликте с законом	семей	40	60	100	100
1.9.	семей с несовершеннолетними родителями (родителем)	семей	15	20	30	30
2.	Число организаций социального обслуживания населения Ставропольского края, внедривших социальное сопровождение семей с детьми	единиц	25	30	37	37
3.	Численность специалистов, осуществляющих социальное	челове к	100	150	200	200

	сопровождение семей с детьми					
4.	Численность специалистов, прошедших обучение по вопросам организации социального сопровождения семей с детьми	человек	15	200	200	200
5.	Наличие межведомственных региональных информационных банков данных семей, имеющих детей, доступных для межведомственного использования и оценки эффективности социального сопровождения	да/нет	нет	нет	да	да
6.	Число общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, привлеченных к решению проблем детей и семей в рамках программ социального сопровождения семей с детьми	единиц	1	3	5	5
7.	Численность добровольцев, прошедших специальную подготовку и привлеченных к решению проблем детей и семей с детьми в рамках программ социального сопровождения семей	человек	10	30	100	100
8.	Количество подготовленных и распространенных методических изданий для специалистов, обеспечивающих организацию социального сопровождения семей с	единиц	-	-	3	3

	детьми					
9.	Удовлетворенность помощью семьями с детьми (% от общей численности семей с детьми, получивших помощь по социальному сопровождению)	%	30%	42%	57%	65%
10.	Численность семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию, с учетом помощи по социальному сопровождению, в том числе:	семей	716	1028	1825	2705
10.1.	замещающих семей (включая приемные);	семей	500	660	740	1400
10.2.	семей, воспитывающих детей-инвалидов;	семей	30	50	150	170
10.3.	семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет;	семей	10	25	30	30
10.4.	многодетных семей	семей	60	90	300	400
10.5.	матерей с новорожденными детьми, имеющих намерение отказаться от ребенка;	семей	5	8	15	15
10.6.	семей с одним родителем, воспитывающих несовершеннолетних детей	семей	60	100	330	430
10.7.	семей, находящихся в социально опасном положении	семей	40	75	225	225
10.8.	семей, в которых несовершеннолетние находятся в конфликте с законом	семей	8	15	25	25
10.9.	семей с несовершеннолетними родителями (родителем)	семей	3	5	10	10
11.	Доля семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию, с учетом помощи по социальному сопровождению, от	%	26,8	27,3%	32,4%	41,4%

	общего количества семей с детьми, получивших такую помощь					
--	---	--	--	--	--	--

VI. Механизм получения гранта Фонда.

Финансирование мероприятий Комплекса мер предполагается осуществлять через Грантополучателя. В рамках реализации Комплекса мер Грантополучателем является минсоцзащиты края (355022, г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 206-а, ИНН 2634038760, КПП 263401001, ОГРН 1022601943143, ОКПО 00087645, ОКВЭД 75.11.21, ОКТМО 07701000, УФК по Ставропольскому краю (министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края л/с 04212000160) расчетный счет 40101810300000010005 в Отделении по Ставропольскому краю Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации, БИК 040702001, КОД администратора доходов 148 2 04 02010 02 0000 180).

Средства Фонда по Комплексу мер поступают в централизованном порядке на расчетный счет минсоцзащиты края с последующим распределением по исполнителям мероприятий в соответствии с утвержденным финансово-экономическим обоснованием мероприятий Комплекса мер.